

## HAUPTSATZUNG

vom 8. Juli 1986  
in der Fassung vom 8. November 1994 \*)

### Inhaltsübersicht

#### **I. Verfassung und Organe**

- § 1 Verfassung
- § 2 Gemeinderat
- § 3 Beschließende Ausschüsse
- § 4 Beratende Ausschüsse
- § 5 Oberbürgermeister
- § 6 Stellvertreter des Oberbürgermeisters
- § 7 Ältestenrat

#### **II. Aufgaben und Zuständigkeiten**

##### **A. Gemeinderat**

- § 8 Aufgaben des Gemeinderats
- § 9 Geschäftskreise der beschließenden Ausschüsse
- §10 Zuständigkeiten des Gemeinderats
- §11 Zuständigkeiten der beschließenden Ausschüsse

##### **B. Oberbürgermeister**

- § 12 Aufgaben und Zuständigkeit

##### **C. Abgrenzung der Zuständigkeiten**

- § 13

#### **III. Bestimmungen zur Durchführung von Sitzungen**

- § 14

#### **IV. Inkrafttreten**

- § 15

\*) zuletzt geändert am 22.06.2021

## **I. Verfassung und Organe**

### **§ 1 Verfassung**

Organe der Stadt sind der Gemeinderat mit seinen Ausschüssen und der Oberbürgermeister (Gemeinderatsverfassung).

### **§ 2 Gemeinderat**

Zusammensetzung, Wahl und Amtszeit der ehrenamtlichen Mitglieder des Gemeinderats richten sich nach den Vorschriften der GemO.

### **§ 3 Beschließende Ausschüsse**

- (1) Es werden folgende beschließenden Ausschüsse im Sinne von § 39 GemO gebildet:
- a. der Verwaltungsausschuss,
  - b. der Bau- und Verkehrsausschuss,
  - c. der Natur-, Umwelt- und Klimaschutzsausschuss,
  - d. der Sozialausschuss und
  - e. der Integrationsausschuss.

Den beschließenden Ausschüssen gehören jeweils 12 ehrenamtliche Mitglieder des Gemeinderats an.

- (2) Vorsitzende der beschließenden Ausschüsse ist die Oberbürgermeisterin; sie kann einen Beigeordneten oder einen ihrer weiteren Stellvertreter (§6 Abs. 4) oder, wenn alle Beigeordneten und weiteren Stellvertreter verhindert sind, einen Stadtrat aus der Mitte des Ausschusses mit ihrer Vertretung beauftragen.
- (3) Für den Natur-, Umwelt- und Klimaschutzsausschuss gilt Folgendes:
- a. Die Sitze werden personengleich mit denen des Bau- und Verkehrsausschusses besetzt.
  - b. Daneben werden durch den Gemeinderat sachkundige Einwohnerinnen und Einwohner zu beratenden Mitgliedern bestellt. Ihre Zahl darf die der gemeinderätlichen Mitglieder nicht erreichen.
- (4) Für den Integrationsausschuss gilt Folgendes:
- a. Die Sitze werden personengleich mit denen des Sozialausschusses besetzt.

- b. Daneben werden durch den Gemeinderat sachkundige Einwohnerinnen und Einwohner zu beratenden Mitgliedern bestellt. Ihre Zahl darf die der gemeinderätlichen Mitglieder nicht erreichen.

Das Nähere regelt eine vom Gemeinderat zu beschließende Grundordnung.

- (4) Zur Durchführung von Umlegungen nach den Vorschriften des Baugesetzbuchs wird ein ständiger Umlegungsausschuss gebildet, dem außer der Vorsitzenden neun ehrenamtliche Mitglieder des Gemeinderats angehören.

#### **§ 4 Beratende Ausschüsse**

Es sind derzeit keine beratenden Ausschüsse des Gemeinderats gebildet.

#### **§ 5 Oberbürgermeister**

Der Oberbürgermeister ist hauptamtlicher Wahlbeamter auf Zeit; Wahl und Amtszeit bestimmen sich nach den Vorschriften der GemO.

#### **§ 6 Stellvertreter des Oberbürgermeisters**

- (1) Dem Oberbürgermeister stehen als Stellvertreterinnen bzw. Stellvertreter zwei hauptamtliche Beigeordnete zur Seite. Die bzw. der Erste Beigeordnete führt die Amtsbezeichnung "Erste Bürgermeisterin bzw. Erster Bürgermeister", die bzw. der weitere Beigeordnete führt die Amtsbezeichnung "Bürgermeisterin bzw. Bürgermeister".
- (2) Die Beigeordneten vertreten den Oberbürgermeister allgemein im Verhinderungsfalle sowie ständig im Rahmen ihres Geschäftskreises.
- (3) Neben den Beigeordneten werden vom Gemeinderat aus seiner Mitte weitere Stellvertreter des Oberbürgermeisters bestellt, die diesen vertreten, wenn auch die Beigeordneten verhindert sind; ihre Zahl und die Reihenfolge der Stellvertretung bestimmt der Gemeinderat.

#### **§ 7 Ältestenrat**

- (1) Es wird ein Ältestenrat gebildet, der den Oberbürgermeister in Fragen der Tagesordnung und des Gangs der Verhandlungen des Gemeinderats berät.
- (2) Das Nähere über die Zusammensetzung, den Geschäftsgang und die Aufgaben des Ältestenrats wird in der Geschäftsordnung des Gemeinderats geregelt.

## **II. Aufgaben und Zuständigkeiten**

### **A. Gemeinderat**

#### **§ 8**

#### **Aufgaben des Gemeinderats**

Der Gemeinderat entscheidet nach Maßgabe der §§ 10, 11 und 13 dieser Satzung über alle Angelegenheiten der Stadt, soweit nicht der Oberbürgermeister kraft Gesetzes zuständig ist oder der Gemeinderat ihm bestimmte Angelegenheiten übertragen hat (§ 12).

#### **§ 9**

#### **Geschäftskreise der beschließenden Ausschüsse**

- (1) Der Geschäftskreis des Verwaltungsausschusses umfasst alle Angelegenheiten der Stadt, soweit sie nicht in den Geschäftskreis des Bau- und Verkehrsausschusses, des Natur-, Umwelt- und Klimaschutzsausschusses, des Sozial- oder des Integrationsausschusses fallen. Soweit nach gesetzlichen Bestimmungen ein Werksausschuss zuständig ist, nimmt dessen Aufgaben der Verwaltungsausschuss wahr. Im Zweifel ist der Verwaltungsausschuss zuständig.
- (2) Zum Geschäftskreis des Bau- und Verkehrsausschusses gehören alle Aufgaben aus dem Aufgabengebiet der technischen Ämter (einschließlich des Baurechts), das Vermessungswesen sowie Verkehrsthemen aus dem Aufgabenbereich des Tiefbauamts sowie des Amts für öffentliche Ordnung.
- (3) Zum Geschäftskreis des Natur-, Umwelt- und Klimaschutzsausschusses gehören alle Aufgaben aus den Themenbereichen Natur-, Umwelt- und Klimaschutz sowie Verkehrsthemen aus dem Aufgabenbereich des Stadtplanungsamts und der Stabsstelle Radmobilität.
- (4) Zum Geschäftskreis des Sozialausschusses gehören alle Aufgaben aus dem Sozialbereich sowie aus den Bereichen Jugend, Schule, Sport, bürgerschaftliches Engagement, Inklusion und Senioren.
- (5) Zum Geschäftskreis des Integrationsausschusses gehören alle Aufgaben aus dem Themenbereich Migration, Integration und interkulturelle Verständigung.
- (6) Bei Personalentscheidungen, für die Ausschüsse zuständig sind, ist der Fachausschuss zu den Beratungen hinzuzuziehen.

#### **§ 10**

#### **Zuständigkeit des Gemeinderats**

- (1) der Gemeinderat ist ausschließlich zuständig:
  1. in den in § 39 Abs. 2 GemO bezeichneten Fällen;

2. darüber hinaus zur Beschlussfassung über
  - a) die Benennung von Wohnplätzen, von öffentlichen Straßen, Wegen, Plätzen, Gebäuden und anderen öffentlichen Einrichtungen;
  - b) Entscheidungen nach den §§ 15 bis 17 GemO bezüglich der Gemeinderäte sowie der von der Stadt zu bestellenden weiteren Mitglieder von Ausschüssen und Beiräten;
  - c) die Bestellung von Vertretern der Stadt in Organen von Verbänden, Genossenschaften, Vereinen und wirtschaftlichen Beteiligungsunternehmen;
  - d) die förmliche Aufstellung, Änderung, Ergänzung und Aufhebung von Bebauungsplänen;
  - e) die Anordnung von Umlegungen;
  - f) die Regelung der Personalangelegenheiten der Amtsleiter;
  - g) die Bewirtschaftung von Haushaltsmitteln (mit Ausnahme der Vergabe von Lieferungen und Leistungen nach VOB (Vergabe- und Vertragsordnung für Bauleistungen) sowie VgV und UVgO (Vergabeverordnung und Unterschwellenvergabeordnung für Liefer-, Dienst- und freiberufliche Leistungen)) bei Beträgen von mehr als 350 000 € im Einzelfall;
  - h) die Bewilligung von überplanmäßigen oder außerplanmäßigen Ausgaben oder die Verwendung der Deckungsreserve in Höhe von mehr als 70 000 € im Einzelfall, soweit diese nicht durch in direktem Zusammenhang stehende Mehreinnahmen mindestens in gleicher Höhe gedeckt sind;
  - i) die Bewilligung von Freiwilligkeitsleistungen und den Verzicht auf Ansprüche der Stadt bei Beträgen von jeweils mehr als 25 000 €;
  - k) die Gewährung von Krediten in Höhe von mehr als 40 000 € im Einzelfall;
  - l) weggefallen
  - m) die Übernahme von Schuldverpflichtungen, Bürgschaften (mit Ausnahme von Wohnungsbürgschaften) und anderen Gewährschaften sowie die Bestellung von Sicherheiten in Höhe von mehr als 100 000 € im Einzelfall;
  - n) den Erwerb oder Tausch, die Veräußerung oder Belastung von unbeweglichem Vermögen im Wert von mehr als 350 000 € im Einzelfall;
  - o) die Planung und Ausführung von Bauvorhaben der Stadt bei einer Voranschlagsumme von mehr als 350 000 € im Einzelfall;
  - p) den Abschluss von Jagdpachtverträgen;
  - q) die Zustimmung zur Wahl oder zur Abberufung des Kommandanten der Freiwilligen Feuerwehr, seines Stellvertreters und der Abteilungskommandanten (§ 8 Abs. 2 und 4 des Feuerwehrgesetzes);

- r) die endgültige Niederschlagung von Beträgen von mehr als 50.000 € im Einzelfall sowie die Niederschlagung mit Vormerkung von Beträgen von mehr als 100.000 € im Einzelfall;
  - 3. bei Entscheidungen über Rechtsmittel gegen Bescheide, denen ein Beschluss des Gemeinderats zugrunde liegt.
- (2) Der Gemeinderat ist in jedem Falle und ohne Rücksicht auf bestimmte Wertgrenzen ausschließlich zuständig
- a) in Angelegenheiten, die allgemein oder im Einzelfall wirtschaftlich oder sonst wie von erheblicher oder grundsätzlicher Bedeutung für die Stadt sind, insbesondere für Entscheidungen, die über das laufende Haushaltsjahr hinaus die Haushaltswirtschaft in erheblichem Maße beeinflussen;
  - b) wenn durch eine Entscheidung die Organe der Stadt oder einzelne Mitglieder von Organen in ihrer Stellung als solche betroffen werden.

## **§ 11**

### **Zuständigkeit der beschließenden Ausschüsse**

- (1) Die beschließenden Ausschüsse entscheiden im Rahmen ihres Geschäftskreises (§ 9) selbständig anstelle des Gemeinderats über alle Angelegenheiten, für die nicht ausschließlich der Gemeinderat (§ 10) oder der Oberbürgermeister (§ 12) zuständig sind. Die Bewilligung von überplanmäßigen oder außerplanmäßigen Ausgaben, die Stundung, die Niederschlagung oder der Erlass von Forderungen, die Gewährung von Krediten sowie von Freiwilligkeitsleistungen fällt, soweit die Zuständigkeit eines beschließenden Ausschusses gegeben ist, allein in den Geschäftskreis des Verwaltungsausschusses.
- (2) Abweichend von § 10 Abs. 1 Nr. 2, jedoch unbeschadet des § 10 Abs. 2, sind die beschließenden Ausschüsse ohne Rücksicht auf bestimmte Wertgrenzen anstelle des Gemeinderats zuständig zur Beschlussfassung über
- a) die Bewilligung ständig wiederkehrender oder von Fall zu Fall zu gewährenden Beiträge und Zuschüsse nach Maßgabe der Richtlinien des Gemeinderats;
  - b) aa) die Ausübung von Vorkaufsrechten nach dem Baugesetzbuch,
  - bb) den Verzicht auf die Ausübung des Vorkaufsrechts nach § 25 Baugesetzbuch.
- (3) Angelegenheiten, die dem Gemeinderat vorbehalten sind, werden durch die beschließenden Ausschüsse vorberaten, soweit eine solche Angelegenheit nicht in den Geschäftskreis eines beratenden Ausschusses (§ 4) fällt. Auf Antrag des Vorsitzenden, einer Fraktion oder eines Sechstels aller Mitglieder des Gemeinderats müssen Angelegenheiten, die nicht oder nur in einem beratenden Ausschuss vorberaten sind, dem zuständigen beschließenden Ausschuss zur (weiteren) Vorberatung überwiesen werden.

- (4) Der Bau- und Verkehrsausschuss entscheidet über Auftragserweiterungen und -änderungen laufender Bauvorhaben im Rahmen der für seine Zuständigkeit bestehenden Wertgrenzen, soweit keine gegenteilig wirkenden Beschlüsse des Gemeinderats vorliegen und keine Entscheidungen grundsätzlicher Art zu treffen sind.
- (5) Dem Bau- und Verkehrsausschuss steht ein Informationsrecht über laufende Baugenehmigungsverfahren bei für die Stadtentwicklung bedeutsamen Vorhaben zur Wahrnehmung der gemeindlichen Planungshoheit (§§ 14 ff BauGB) zu.

## **B. Oberbürgermeister**

### **§ 12**

#### **Aufgaben und Zuständigkeit**

- (1) Der Oberbürgermeister ist der gesetzliche Vertreter und Leiter der Verwaltung der Stadt. Im Rahmen seiner Zuständigkeit (Abs. 2 und 3) entscheidet er selbständig.
- (2) Der Oberbürgermeister erledigt in eigener Zuständigkeit die Geschäfte der laufenden Verwaltung und die ihm aus dem Aufgabenkreis des Gemeinderats dauernd (Abs. 3) oder von Fall zu Fall sowie die ihm durch Gesetz übertragenen Aufgaben, insbesondere, soweit gesetzlich nichts anderes bestimmt ist, die Weisungsaufgaben.
- (3) Dem Oberbürgermeister werden aus dem Aufgabenkreis des Gemeinderats folgende Befugnisse übertragen, soweit diese nicht schon als Geschäfte der laufenden Verwaltung kraft Gesetzes in seine Zuständigkeit fallen:
  - a) die Bestellung von Bürgern zu ehrenamtlicher Mitwirkung bei Wahlen und Zählungen, statistischen Erhebungen u. ä. (§§ 15 bis 17 GemO);
  - b) die Zuziehung von sachkundigen Einwohnern und von Sachverständigen sowie betroffenen Personen und Personengruppen zu den Beratungen des Gemeinderats oder der Ausschüsse über einzelne Angelegenheiten;
  - c) die Regelung aller Personalangelegenheiten der Beamten und Beschäftigten mit Ausnahme der Amtsleitungen, stv. Amtsleitungen und Abteilungsleitungen,
  - d) die Beschaffung von Heizmaterial, Kraftstoffen sowie Lehr- und Lernmittel für die Schulen;
  - e) die Bewirtschaftung von Haushaltsmitteln bis zu 70.000 € im Einzelfall, bei Vergaben von Lieferungen und Leistungen nach VOB (Vergabe- und Vertragsordnung für Bauleistungen) sowie VgV und UVgO (Vergabeverordnung und Unterschwellenvergabeordnung für Liefer-, Dienst- und freiberufliche Leistungen) ohne Rücksicht auf bestimmte Wertgrenzen;
  - f) die Bewilligung überplanmäßiger oder außerplanmäßiger Ausgaben oder die Verwendung der Deckungsreserve bis zur Höhe von 25 000 € im Einzelfall. Soweit die über- bzw. außerplanmäßigen Ausgaben durch in direktem Zu-

sammenhang stehende Mehreinnahmen in mindestens gleicher Höhe gedeckt sind, ist die ausschließliche Zuständigkeit des Oberbürgermeisters gegeben;

- g) die Bewilligung von Freiwilligkeitsleistungen, der Verzicht auf Ansprüche, Abtretung oder der Erlass von Forderungen bei Beträgen von jeweils bis zu 5 000 € im Einzelfall;
- h) die Stundung von Forderungen bis zu 125 000 € auf unbegrenzte Dauer im Einzelfall; Stundungen von Forderungen in unbegrenzter Höhe bis zu 12 Monate;
- i) die Aufnahme von Kassenkrediten im Rahmen der Haushaltssatzung;
- k) die Aufnahme von Krediten im Rahmen der zustehenden Kreditermächtigung laut jeweils geltender Haushaltssatzung zu den jeweils günstigsten Konditionen;
- l) die Übernahme von Bürgschaften für den Wohnungsbau nach den gesetzlichen Bestimmungen sowie von sonstigen Bürgschaften bis zu 50.000 € im Einzelfall;
- m) der Erwerb und Tausch von unbeweglichem Vermögen sowie die Verfügung über bewegliches und unbewegliches Vermögen bis zum Wert von 70 000 € im Einzelfall;
- n) die Pachtung, Verpachtung, An- und Vermietung von beweglichen und unbeweglichen Vermögensgegenständen bei einem Jahrespacht- oder Mietwert von bis zu 40 000 €;
- o) der Verzicht auf die Ausübung von Vorkaufsrechten, ausgenommen für Vorkaufsrechte nach § 25 Baugesetzbuch;
- p) die Entscheidung über die Führung eines Rechtsstreites sowie der Abschluss eines Vergleichs bis zu einem Streitwert von 40 000 €;
- q) die Zustimmung nach § 32 BauGB;
- r) die Gewährung von Baudarlehen an städtische Bedienstete entsprechend den jeweils geltenden Richtlinien;
- s) die Erklärung des Einvernehmens bzw. die Zustimmung der Gemeinde nach den Vorschriften der Straßenverkehrsordnung;
- t) die Genehmigung und die Versagung der Zweckentfremdung von Wohnraum nach der Verordnung der Landesregierung über das Verbot der Zweckentfremdung von Wohnraum;
- u) die endgültige Niederschlagung von Beträgen bis zu 25.000 € im Einzelfall sowie die Niederschlagung mit Vormerkung von Beträgen bis zu 50.000 € im Einzelfall.



- (v) die Gewährung von Krediten in Höhe von bis zu 20.000 € im Einzelfall.
- (4) Der Oberbürgermeister entscheidet über Auftragserweiterungen und -änderungen laufender Bauvorhaben im Rahmen der für seine Zuständigkeit bestehenden Wertgrenzen, soweit keine gegenteilig wirkenden Beschlüsse des Gemeinderats oder eines beschließenden Ausschusses vorliegen und keine Entscheidungen grundsätzlicher Art zu treffen sind.
- (5) Der Oberbürgermeister ist ermächtigt, seine Befugnisse ganz oder zum Teil auf Beigeordnete, Beamte und Angestellte zu übertragen.

### **C. Abgrenzung der Zuständigkeiten**

#### **§ 13**

- (1) Soweit für die Abgrenzung von Zuständigkeiten eine Wertgrenze bestimmend ist, bezieht sich diese auf den gesamten wirtschaftlichen Vorgang. Bestehen Zweifel über die Abgrenzung der Zuständigkeit im Einzelfall, so gilt jeweils das nächsthöhere Organ als zuständig.
- (2) Auf Antrag eines Viertels aller Mitglieder eines beschließenden Ausschusses muss eine Angelegenheit dem Gemeinderat zur Entscheidung unterbreitet werden, wenn sie wirtschaftlich oder sonst wie von besonderer Bedeutung für die Stadt ist, ohne dass die Zuständigkeit des Gemeinderats zweifelsfrei gegeben wäre.
- (3) Der Gemeinderat kann allgemein oder im Einzelfall Weisungen erteilen, jede Angelegenheit an sich ziehen und Beschlüsse der beschließenden Ausschüsse, solange sie noch nicht vollzogen sind, ändern oder aufheben.
- (4) Widersprechen sich die Beschlüsse verschiedener Ausschüsse in einer Sache, so führt der Oberbürgermeister die Entscheidung des Gemeinderats herbei.

### **III. Bestimmungen zur Durchführung von Sitzungen**

#### **§ 14**

##### **Sitzungen ohne persönliche Anwesenheit der Mitglieder**

Unter den in § 37a GemO festgelegten Voraussetzungen können Sitzungen des Gemeinderats, der Ausschüsse und sonstiger gemeinderätlicher Gremien sowie der Jugendvertretung nach Entscheidung des/der jeweiligen Vorsitzenden ohne persönliche Anwesenheit der Mitglieder im Sitzungsraum durchgeführt werden.

### **IV. Inkrafttreten**

#### **§ 15**

Diese Hauptsatzung tritt am Tage nach ihrer öffentlichen Bekanntmachung in Kraft. Gleichzeitig tritt die Hauptsatzung vom 7. Juli 1977 in der Fassung vom 4. Dezember 1984 außer Kraft.

Abweichend hiervon tritt

- § 4 Absatz 1,
  - § 9 Absatz 1 bis 3,
  - § 10 Absatz 1 Ziffer 2 g) bis k), m) bis o) und q),
  - § 11 Absatz 4,
  - § 12 Absatz 3 e) bis f), m) bis n), p), r) bis t)
- am 26. August 1994 in Kraft.

§ 2 tritt am 25. November 1994 in Kraft.

§ 3 tritt am 3. Dezember 1999 in Kraft.

Die Umstellung von DM-Beträgen auf geglättete Euro-Beträge tritt am 1. Januar 2002 in Kraft.

§ 6, Absatz 1 tritt am 6. Juni 2003 in Kraft.

§ 3 Abs. 1 Satz 2; § 3 Abs. 2; § 10 in Abs. 1 Nr. 2 r); § 12 Abs. 3 g) l) und u) treten am 24.09.2004 in Kraft.

§ 2 Abs. 2 und § 9 Abs. 4 werden zum 24.07.09 aufgehoben. Änderungen in § 3 Abs. 1 und Abs. 2, § 9 Abs. 1 und Abs. 3 treten am 24.07.2009 in Kraft.

Änderungen in § 10 Abs. 1 Buchstabe g); § 11 Abs. 2 Buchstaben b) und c) werden aufgehoben, der bisherige Buchstabe d) wird Buchstabe b); § 11 erhält einen neuen Absatz 5; § 12 Abs. 3 Buchstabe e erhält neue Fassung; § 12 Abs. 3 Buchstabe q) erhält neue Fassung; § 12 Abs. 3 wird mit dem Buchstaben v) ergänzt. Diese Änderungen treten zum 28.05.2014 in Kraft.

Änderungen in § 11 Abs. 3, § 12 Abs. 3c und § 12 Abs. 3 h treten zum 20.04.2016 in Kraft.

Änderungen in § 3, § 4, § 9 und § 11 Abs. 4 und 5 treten zum 04.07.2019 in Kraft.

Folgende Änderungen treten am 24. Dezember 2020 in Kraft:

§ 3 Abs. 1c und 3 (neu); § 9 Abs. 1, 2 und 3(neu); § 10 Abs. 1 g und l (entfällt);  
§ 11 Abs. 1; § 12 Abs. 3 e und k; III. Bestimmungen zur Durchführung von Sitzungen/§ 14 (neu); IV. Inkrafttreten § 15

Änderungen in § 3 Abs 1 und 3 sowie in § 9 Absatz 1 und 3 treten mit amtlicher Bekanntmachung am 30.06.2021 in Kraft.